

## ОТЧЕТ

### о результатах аудитов соответствия составления и исполнения бюджета г. Токмок, исполнения бюджетов мэрии г. Токмок и ее структурных подразделений, а также, деятельности муниципальных предприятий города, за период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года.

#### Ответственная стороны и объекты аудита

Ответственной стороной в отношении этого аудита является мэрия г. Токмок, объектами аудита – структурные подразделения мэрии г. Токмок и муниципальные предприятия города.

#### Обязанности ответственной стороны

В общую обязанность вышеназванной стороны входят управление государственными средствами и осуществление полномочий, делегированных законодательным органом, а также, ответственность за предмет настоящего аудита.

#### Обязанность группы аудита

Обязанность заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам, относительно соответствия предмета аудита соответствующим критериям аудита, на основе проведенного аудита. Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных надлежащих доказательств, подтверждающих выводы. Выполняемые процедуры зависят от профессионального суждения аудитора, включая оценку риска существенного несоответствия, допущенного вследствие мошенничества или ошибки. Считаем, что выполняемые группой аудита процедуры аудита являются подходящими в данных обстоятельствах. Полагаем, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов, изложенных в настоящем отчете.

#### Предмет аудита

Предметом аудита является соответствие процессов составления и исполнения местных бюджетов, а также, для учреждений, находящихся на республиканском бюджете и муниципальных предприятий, использования государственных средств и имущества, требованиям нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Конкретные мероприятия, которые были включены в общий объем аудита:

- изучение законодательных, нормативных и правовых актов Кыргызской Республики;
- анализ исполнения предписаний Счетной палаты Кыргызской Республики, по результатам предыдущих аудитов;
- аудит соответствия бюджетного процесса законодательным нормам;
- аудит составления и исполнения доходной и расходной частей Токмоцкого городского бюджета;
- аудит финансово-хозяйственной деятельности (только для муниципальных предприятий);
- аудит кассовых и банковских операций;
- аудит использования средств на оплату труда;
- аудит состояния расчетов с бюджетом и Социальным фондом;
- аудит командировочных расходов и расчетов с подотчетными лицами;
- аудит соблюдения лимита на содержание транспортных средств, норм расхода ГСМ, обоснованность списания запчастей и др.;
- аудит использования средств на оплату коммунальных услуг и услуг связи;
- аудит использования средств на строительно-монтажные работы, капитальные и текущие ремонты;
- аудит арендных отношений;
- анализ дебиторской и кредиторской задолженностей;

- аудит осуществления государственных закупок;
- аудит сохранности основных средств и товарно-материальных ценностей, бланков строгой отчетности;
- аудит состояния бухгалтерского учета и финансовой отчетности;
- оформление результатов аудита.

### **Критерии аудита**

Критерии, по которым оценивается соответствие законодательству составление и исполнение местных бюджетов, а также, для учреждений, находящихся на республиканском бюджете и муниципальных предприятий, использование государственных средств и имущества:

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
- Трудовой кодекс Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»;
- Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»;
- Закон Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество»;
- Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках»;
- Закон Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете»;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 05.08.2011 года №451;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 01.03.2017 года № 131;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда и Типового перечня работ с особыми условиями труда (тяжелые работы, работы с вредными, опасными и иными особыми условиями труда, работы с особыми климатическими условиями)» от 27.04.2015 года № 258;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30.12.2011 года № 767;
- Инструкция о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.05.2013 года № 278;
- Инструкция о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694;
- Положение по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденное приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25.12.2018 года № 137-п и другие НПА;
- внутренние нормативные документы и др.

### **Определение стандартов аудита, примененных при выполнении работы**

Работа была проведена в соответствии с основополагающими принципами аудита INTOSAI и руководящими указаниями для аудита соответствия, в частности, ISSAI 400 и ISSAI 1400 (пересмотренными в 2015 году), а также, согласно Руководству по аудиту соответствия, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 29.03.2021 года №01-26/56 и Руководству по проведению аудита местных бюджетов Счетной палатой Кыргызской Республики и ее территориальными

подразделениями, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 20.12.2016 года №03-7/155.

### **Соответствие этическим требованиям**

Международные стандарты аудита требуют соблюдения этических норм, а также планирования и осуществления аудита таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, соответствует ли предмет аудита, во всех его существенных аспектах, соответствующим законодательным и регулирующим нормам.

### **Краткое описание выполненной работы**

Основаниями проведения аудитов являются план аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2023 год, приказы территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям.

Осуществлены аудиты в мэрии города Токмок, ее структурных подразделениях и муниципальных предприятиях города.

Аудиты проведены на основании документов, материалов, информации, предоставленных должностными лицами, согласно утвержденной программы территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям.

В соответствии с пунктом 2, части 1, статьи 29 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», ответственность за достоверность, объективность и полноту предоставленной для осуществления аудита информации, несут должностные лица объектов аудитов.

В рамках аудитов соответствия составления и исполнения бюджета г. Токмок, исполнения бюджетов мэрии г. Токмок и ее структурных подразделений, а также деятельности муниципальных предприятий, за период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года:

Всего выявлено финансовых нарушений – **10 326,6 тыс. сомов**, в том числе:

- нарушения и недостатки при расходовании средств – 9 919,0 тыс. сомов, из них:
    - необоснованные выплаты заработной платы – 2 620,9 тыс. сомов;
    - завышение объемов строительно-монтажных работ – 645,9 тыс. сомов;
    - сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность – 6 652,2 тыс. сомов.
  - дополнительно начисленные доходы бюджета – 263,4 тыс. сомов, в том числе:
    - нарушения налогового и таможенного законодательства – 87,2 тыс. сомов;
    - арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет – 176,2 тыс. сомов.
  - дополнительно начисленные доходы Соцфонда – 144,2 тыс. сомов.
- Установлены резервы и потери бюджета – **1 870,6 тыс. сомов**, в том числе:
- нарушения при выплате заработной плате – 493,7 тыс. сомов;
  - другие резервы и потери бюджета – 1 376,9 тыс. сомов.
- Выявлены нерационально использованные средства – **2,4 тыс. сомов**, в том числе:
- сверхнормативные запасы ТМЦ и средства в расчетах – 2,4 тыс. сомов.
- Финансовые нарушения, выявленные в общественных и прочих организациях – **240,3 тыс. сомов**.

### **Исполнение предписаний и рекомендаций по результатам предыдущего аудита Счетной палаты Кыргызской Республики:**

По итогам предыдущего аудита составления и исполнения бюджета города Токмок, исполнения бюджетов мэрии г. Токмок и ее структурных подразделений, деятельности муниципальных предприятий, за период с 01.01.2020 года по 31.12.2021 года, всего выявлено:

- финансовых нарушений на сумму **26 085,8 тыс. сомов**;

- резервов и потерь бюджета на сумму **6 968,1** тыс. сомов;
- нерационально использованных средств – **101,1** тыс. сомов.

По результатам проведенных аудитов, территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям в мэрию г. Токмок направлено предписание от 02.06.2022 года №01-8/153.

Анализ исполнения предписания, направленного по итогам предыдущего аудита, свидетельствует, что в нарушение пункта 11, статьи 3 и пункта 2, части 1, статьи 7 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», предписание Счетной палаты исполнено не полностью, при этом, некоторые установленные нарушения, имели место и в 2022 году.

Так, вновь выявлены факты неисполнения Программы социально-экономического развития, внесения изменений в доходную и расходную части городского бюджета в нарушение требований Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

Из подлежащих восстановлению финансовых нарушений в сумме 5 033,4 тыс. сомов, восстановлены лишь 910,0 тыс. сомов. Соответственно, не восстановлены **4 093,4** тыс. сомов, в том числе:

- МП «Токмок Водоканал» – 3 701,5 тыс. сомов (необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств – 2 681,4 тыс. сомов; завышение объемов строительно-монтажных работ – 208,6 тыс. сомов; сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность – 1 050,1 тыс. сомов);

- УМС г. Токмок – 391,9 тыс. сомов (завышение объемов строительно-монтажных работ).

Кроме того, мэрией г. Токмок не восстановлены резервы и потери бюджета:

- не взысканы с МП «Токмок Водоканал» 1 802,0 тыс. сомов, внесенные из местного бюджета на оплату кредитных обязательств предприятия;

- не взысканы в регрессном порядке 426,4 тыс. сомов, выплаченные из местного бюджета, согласно судебного решения.

Также, мэрией г. Токмок до сих пор не приняты меры по взысканию 38,5 тыс. сомов (необоснованно списанные денежные средства), по итогам аудита, предшествовавшего предыдущему.

### **Социально-экономические показатели г. Токмок за 2022 год**

По итогам 2022 года объем промышленного производства составил 7 млрд. 356,1 млн. сомов, что меньше показателя 2021 года (7 млрд. 906,0 млн. сомов) на 549,9 млн. сомов. Номинальный темп роста составил 93,0%. Индекс физического объема по итогам отчетного периода составил 92,8%.

На индекс физического объема повлияла промышленная инфляция. К примеру, индекс цен производителей увеличился на 105,3 %, а индекс цен на потребительские товары на 178,8%.

Темп роста производства продукции, по сравнению с предыдущим годом, отмечен в пищевой промышленности – 103,0%, текстильной отрасли – 115,0%, химической на – 182,9% и производстве основных металлов – 109,3%. Снижение темпа роста произошло по фармацевтической отрасли – 57,4%, производстве деревянных и бумажных изделий – 77,6%.

За 2022 года объем капитальных вложений составил 873,4 млн. сомов, что больше показателя предыдущего года на 139,3 млн. сомов (2021 год – 734,1 млн. сомов), темп роста составил 118,9%.

За отчетный период введено в эксплуатацию 59 индивидуальных жилых домов общей площадью 8,7 тыс. кв. м, что больше показателя 2021 года на 15 домов.

Транспортными организациями города и индивидуальными предпринимателями по итогам 2022 года перевезено 656,1 тыс. т грузов, или 100,8% к уровню 2021 года (651,0 тыс. т). Грузооборот составил 23,5 млн. т/км, или 100,9% к уровню 2021 года (23,3 млн. т/км). Пассажиروоборот составил 87,4 млн. пасс/км, или 104,5% к уровню 2021 года (83,6 млн. пасс/км).

Объем розничного товарооборота составил 10 933,9 млн. сомов, при этом, темп роста, в фактических ценах, составил 178,8%.

Объем платных услуг по видам экономической деятельности составил 653,1 млн. сомов, темп роста составил 125,7%, в фактических ценах к уровню предыдущего года.

За 2022 год объем промышленного производства субъектов МСБ составил 1 743,7 млн. сомов, что на 156,4 млн. сомов больше уровня 2021 года (1 587,6 млн. сомов). Темп роста по сравнению с уровнем предыдущего года составил 114,7 %.

За отчетный период сдано в эксплуатацию 3 объекта, в том числе: 2 телефонные станции и административный офис. Создано 20 новых рабочих мест.

Банками и микрокредитными компаниями выданы микрокредиты 10 954 заемщикам на сумму 1 486,2 млн. сомов, в сравнении с предыдущим годом получили кредиты на 504 человека больше, при этом, суммарно меньше на 587,4 млн. сомов.

### **Исполнение доходной части бюджета г. Токмок на 2022 год**

Доходная и расходная части бюджета на 2022 год первоначально были утверждены на заседании Токмоцкого городского кенеша, постановлением от 28.01.2022 года № 30/9-5, где сумма прогнозируемых доходов и расходов была утверждена в размере 271 193,8 тыс. сомов, в том числе, поступление налоговых доходов предусмотрено в сумме 232 985,5 тыс. сомов, поступление неналоговых доходов утверждено в сумме 34 908,3 тыс. сомов, активы и обязательства в сумме 3 300 тыс. сомов.

В течение года доходная часть уточнена на 288 764,4 тыс. сомов.

Фактические доходы местного бюджета 2022 года, без учета целевых трансфертов из республиканского бюджета в сумме 53 302,3 тыс. сомов, были обеспечены в сумме 308 707,1 тыс. сомов, или, в сравнении с уточненным бюджетом по доходам, план был исполнен на 106,9 %, или сумма перевыполнения составила 19 942,7 тыс. сомов.

В разрезе источников поступлений, фактические поступления плана по налоговым доходам, составили 269 994,3 тыс. сомов, что, в сравнении с уточненным бюджетом, составляет 107,8%, или перевыполнение составило 19 438,2 тыс. сомов.

По неналоговым доходам фактические поступления обеспечены в сумме 35 571,4 тыс. сомов, или уточненный план поступлений исполнен на 101,9 %, или поступило на 663,1 тыс. сомов больше запланированного.

По средствам специального счета, фактические поступления обеспечены в сумме 19 021,2 тыс. сомов, или уточненный план поступлений (22 133,6 тыс. сомов) исполнен всего на 85,9 %, или поступило меньше запланированного на 3 092,4 тыс. сомов.

Следует отметить, что в нарушение пункта 4 статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, предусматривающего, что «в нормативный правовой акт о бюджете в течение бюджетного года могут вноситься изменения не более двух раз: первое - до 1 июня, второе - до 1 ноября текущего бюджетного года», изменения и дополнения в утвержденный бюджет вносились 6 раз, постановлениями Токмоцкого городского кенеша от 20 мая 2022 года № 52/13-5; от 19 сентября 2022 года № 73/16-5; 30 сентября 2022 года № 77/17-5; от 3 ноября 2022 года № 83/18-5; от 9 декабря 2022 года № 98/19-5; от 27 декабря 2022 года № 108/20-5.

На основании письма Министерства финансов Кыргызской Республики от 27.12.2022 года № 14-2/15667 о корректировке бюджета г. Токмок, доходная часть бюджета была увеличена на 17 570,6 тыс. сомов и утверждена в сумме 342 066,7 тыс. сомов, включая трансферты из республиканского бюджета в сумме 53 302,3 тыс. сомов.

Соответственно, окончательный план доходной части бюджета г. Токмок, без учета целевых трансфертов в сумме 53 302,3 тыс. сомов, уточнен в сумме 288 764,4 тыс. сомов, что больше, чем предварительно утвержденный бюджет, на сумму 17 570,6 тыс. сомов.

Отчетные данные о фактическом исполнении доходной части бюджета, составлялись исходя из утвержденного бюджета, с уточнениями, в сумме 342 066,7 тыс. сомов, включая трансферты из республиканского бюджета 53 302,3 тыс. сомов.

Так, общая доходная часть местного бюджета на 2022 год, с учетом официальных трансфертов и средств специального счета, была исполнена на 105,8%, фактическое исполнение обеспечено в сумме 362 009,4 тыс. сомов, при уточненном плане в сумме 342 066,7 тыс. сомов, или поступило больше запланированного 19 942,7 тыс. сомов.

Фактические доходы местного бюджета 2022 года, без учета целевых трансфертов из республиканского бюджета в сумме 53 302,3 тыс. сомов, были выполнены в сумме 308 707,1 тыс. сомов.

В разрезе источников поступлений, фактические поступления налоговых доходов составили 269 994,3 тыс. сомов, что в сравнении с уточненным бюджетом, составляет 107,8%, или план перевыполнен на 9 438,2 тыс. сомов.

По неналоговым доходам фактические поступления выполнены в сумме 35 571,4 тыс. сомов, или уточненный бюджет исполнен на 101,9%, или перевыполнен на 663,1 тыс. сомов.

По средствам специального счета фактические поступления составили 22 133,6 тыс. сомов, или уточненный план поступлений исполнен всего на 86,0 % или недопоступило 3 092,4 тыс. сомов.

Плановые показатели по сбору налогов не выполнены по следующим видам налогов и платежей:

- налог на основе обязательного патента – 67,1%, или не выполнен на 80,2 тыс. сомов;
- налог на основе добровольного патента – 39,5 %, или не выполнен на 11 740,7 тыс. сомов;
- налог на недвижимое имущество, используемое для осуществления предпринимательской деятельности 2 группы – 95,7 %, или не выполнен на 610,4 тыс. сомов;
- налог на недвижимое имущество, используемое для осуществления предпринимательской деятельности 3 группы – 88,8 %, или не выполнен на 33,7 тыс. сомов;
- налог на транспортные средства юридических лиц – 64,8 %, или недопоступило 641,8 тыс. сомов;
- земельный налог за пользование приусадебными и садово-огородными земельными участками – 87,3%, или не выполнен на 526,4 тыс. сомов;
- сбор за парковку и стоянку автотранспорта – 96 %, или не выполнен на 30,0 тыс. сомов;
- продажа несельскохозяйственных земель – 95,2 %, или не выполнен на 158,6 тыс. сомов.

### **Исполнение расходной части бюджета г. Токмок на 2022 год**

Постановлением Токмоцкого городского кенеша от 28.01.2022 года № 30/9-5, расходная часть местного бюджета была утверждена в сумме 271 193,8 тыс. сомов, постановлением Токмоцкого городского кенеша от 28.01.2022 года № 30/9-5, расходы бюджета были увеличены на свободный остаток бюджетных средств на начало года, сумма которого составляла 33,7 млн. сомов, или расходная часть бюджета была уточнена на сумму 353 598,7 тыс. сомов, включая целевые трансферты с республиканского бюджета на сумму 53 302,3 тыс. сомов.

Также, этим же постановлением, утвержден свободный остаток бюджетных средств на начало года, в сумме 33,7 млн. сомов и его распределение.

Как отмечено выше, в течение 2022 года, в нарушение пункта 4 статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, в утвержденный бюджет изменения и дополнения вносились 6 раз.

Так, постановлением Токмоцкого городского кенеша от 09.12.2022 года № 98/19-5, доходная и расходная части бюджета увеличиваются на 40 142,6 тыс. сомов (субсидии из республиканского бюджета).

На основании письма Министерства финансов Кыргызской Республики о корректировке бюджета г. Токмок от 27.12.2022 года № 14-2/15667, постановлением Токмоцкого городского кенеша от 27 декабря 2022 года № 108/20-5, увеличиваются доходная и расходная часть городского бюджета на сумму 17 570,6 тыс. сомов.

По итогам внесенных изменений, расходная часть городского бюджета на 2022 год была предусмотрена в сумме 376 328,7 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на сумму 359 056,0 тыс. сомов, или план исполнен на 95,4%, из них:

- по средствам специального счета – при уточненном плане 22 730,0 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на сумму 19 495,7 тыс. сомов, меньше запланированного на 3 234,3 тыс. сомов, или исполнены на 85,8%;

- по бюджетным средствам – при уточненном плане 353 598,7 тыс. сомов, с учетом остатков свободных средств и трансфертов, кассовые расходы произведены на сумму 339 560,3 тыс. сомов, меньше запланированного на 14 038,4 тыс. сомов, или исполнение составило 96,0%.

Исполнение расходной части по бюджетным средствам (с учетом активов) по разделам, характеризуются следующими данными:

- по разделу 701 «Государственные службы общего назначения», бюджетные средства, при уточненном плане 57 268,0 тыс. сомов, освоены в сумме 54 835,6 тыс. сомов;

- по разделу 702 «Оборона», при уточненном плане 1 728,6 тыс. сомов, профинансировано 1 723,2 тыс. сомов;

- по разделу 703 «Общественный порядок и безопасность», при уточненном плане 337,8 тыс. сомов, кассовые расходы не произведены;

- по разделу 706 «ЖКХ», при уточненном плане 204 823,2 тыс. сомов, освоено 196 827,1 тыс. сомов.

- по разделу 708 «Отдых и культура», при уточненном плане 26 856,9 тыс. сомов, освоено 25 008,7 тыс. сомов. Также, по средствам специального счета, при уточненном плане 1 559,8 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на 538,2 тыс. сомов;

- по разделу 709 «Образование», при уточненном плане 58 443,0 тыс. сомов, исполнение составило 56 941,7 тыс. сомов. Также, по средствам специального счета, при уточненном плане 20 832,4 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на 18 957,5 тыс. сомов;

- по разделу 710 «Социальная защита», при уточненном плане 4 419,1 тыс. сомов, расходы произведены в сумме 4 164,0 тыс. сомов.

Постатейное расходование средств городского бюджета характеризуется следующими данными:

- при уточненной смете расходов на погашение обязательств по заработной плате, отчисления в Социальный фонд, питание, медикаменты, стипендия и пособия по социальной помощи населению – на сумму 72 208,6 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на сумму 68 649,6 тыс. сомов или 20,2% от общей суммы расходов;

- при уточненной смете расходов на погашение задолженностей перед поставщиками коммунальных услуг (плата за воду, электроэнергию, теплоэнергию, услуги связи) в сумме 40 805,7 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на сумму 40 177,0 тыс. сомов, или 11,8% от общих кассовых расходов;

- при уточненной смете расходов на группу статей 311, в сумме 95 110,4 тыс. сомов, кассовые расходы произведены на сумму 91 222,9 тыс. сомов.

В течение года, на основании решений Токмокского городского кенеша, выделены денежные средства муниципальным предприятиям «Токмок Водоканал» в размере 23 374,1 тыс. сомов (из них, 4 311,5 тыс. сомов возвращены в течение 2022 года), через Управление муниципального имущества г. Токмок, «Токмокскому предприятию комбинат коммунальных предприятий» в размере 5 478,9 тыс. сомов (из них, 800,0 тыс. сомов возвращены в течение 2022 года) и «Токмок Тазалык» в размере 1 051,5 тыс. сомов.

В течение года из городского бюджета произведено финансирование учреждений, содержащихся за счет других уровней бюджета, на сумму 3 646,3 тыс. сомов, в том числе:

- УГНС г. Токмок – 1 193,5 тыс. сомов;

- военкомат - 1 723,2 тыс. сомов;

- отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту – 92,0 тыс. сомов;

- ЦОВП г. Токмок – 60,0 тыс. сомов.

В течение 2022 года произведены кассовые расходы по статье 2823 «Исполнение решений суда», составившие 577,6 тыс. сомов. Во исполнения решения Судебной коллегии по административным и экономическим делам Чуйского областного суда от 24 февраля 2020 года № ЭД -429/19-МЧ-С1, из местного бюджета муниципальному предприятию «Токмок Водоканал» выплачена задолженность Чуй-Токмокского отдела образования в сумме 546,2 тыс. сомов и государственная пошлина в сумме 31,4 тыс. сомов, всего 577,6 тыс. сомов.

По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность бюджетных организаций города составила 28 244,6 тыс. сомов, из них, по статье 2511 «Субсидии нефинансовым государственным предприятиям» – 24 662,9 тыс. сомов, по статье 3111 «Здания и сооружения» – 3 000,0 тыс. сомов, по статье «Коммунальные услуги» – 310,6 тыс. сомов и др.

По состоянию на 1 января 2023 года кредиторская задолженность бюджетных организаций города составила 10 452,5 тыс. сомов, из них, по статье «Коммунальные услуги» – 8 139,5 тыс. сомов, по статье 22152 «Услуги по содержанию состояния имущества» – 1 359,8 тыс. сомов, по статье 2221 «Текущий ремонт имущества» – 844,5 тыс. сомов и др.

### **ВЫВОД:**

В результате проведенного аудита установлено, что составление и исполнение бюджета города Токмок на 2022 год, соответствует во всех существенных аспектах надлежащим критериям аудита, за исключением обстоятельств, изложенных ниже.

### **Бюджет города Токмок**

#### **1. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение части 5 статьи 88 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, Программа социально-экономического развития г. Токмок на 2022 год утверждена 11.02.2022 года, в то время как, должна была быть утверждена «не позднее 1 июня года, предшествующего очередному бюджетному году».

#### **Рекомендация:**

Впредь, Программу социально-экономического развития предоставлять на утверждение Токмокскому городскому кенешу не позднее 1 июня года, предшествующего очередному бюджетному году, в соответствии с частью 5 статьи 88 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

#### **2. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение постановления Токмокского городского кенеша от 11.02.2022 года №31/10-5, Программа социально-экономического развития г. Токмок на 2022 год не исполнена в полном объеме. Так, в 2022 году была предусмотрена реализация 34 проектов с общим бюджетом в размере 4 млрд. 398,4 млн. сомов, однако, реализовано всего 24 проекта на сумму 278,2 млн. сомов, или освоение составило всего 6,9 %.

#### **Рекомендация:**

Программу социально-экономического развития г. Токмок составлять исходя из реальных возможностей отраслей экономики, после детального изучения всех направлений социально-экономического развития г. Токмок, в тесной взаимосвязи с Программой социально-экономического развития Кыргызской Республики и прогнозируемыми данными о выделении целевых трансфертов из республиканского бюджета, а также с прогнозами о реализации международных проектов, за счет средств доноров, на территории г. Токмок.

#### **3. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение постановления Токмокского городского кенеша от 11.02.2022 года №31/10-5, в 2022 году не исполнены предусмотренные мероприятия по развитию отраслей экономики. По отдельным отраслям имело место не освоение предусмотренного бюджета, как из средств местного бюджета, так и из средств внешних источников финансирования, в том числе:



- промышленность – предусматривались 3 проекта, за счет инвестиционных средств и собственных средств предприятий на сумму 3 311,1 млн. сомов, однако, ни один проект не освоен;

- малый и средний бизнес – при утвержденном бюджете 122,7 млн. сомов, освоено всего 20,0 млн. сомов (16,3%);

- цифровизация – при предусмотренных 3,5 млн. сомов, освоено всего 1,0 млн. сомов (28,6%);

- образование – при утвержденном бюджете в сумме 447,1 млн. сомов, освоено всего 39,4 млн. сомов (8,8%);

- жилищно-коммунальное хозяйство – предусматривались 2 проекта, за счет собственных средств предприятий, но ни один проект не реализован;

- МЧС – при утвержденном бюджете на сумму 8,0 млн. сомов, за счет местного бюджета, сумма не освоена.

#### **Рекомендация:**

Принять действенные меры по реализации ежегодной Программы социально-экономического развития г. Токмок, по всем отраслям экономики. Программу развития отраслей экономики составлять исходя из реальных показателей исполнения прогнозируемых доходов бюджета города, производственных показателей промышленности, строительства, а также сферы оказания услуг населению.

#### **4. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение пункта 4 статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, предусматривающего, что «в нормативный правовой акт о бюджете в течение бюджетного года могут вноситься изменения не более двух раз: первое - до 1 июня, второе - до 1 ноября текущего бюджетного года», изменения и дополнения в утвержденный бюджет вносились 6 раз, постановлениями Токмокского городского кенеша от 20 мая 2022 года № 52/13-5; от 19 сентября 2022 года № 73/16-5; 30 сентября 2022 года № 77/17-5; от 3 ноября 2022 года № 83/18-5; от 9 декабря 2022 года № 98/19-5; от 27 декабря 2022 года № 108/20-5.

#### **Рекомендация:**

В дальнейшем, при утверждении бюджета, внесении в него изменений и дополнений, строго соблюдать соответствующие сроки, установленные статьей 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

#### **5. Вывод о нарушениях критериев:**

Как отмечалось выше, фактические поступления плана по налоговым доходам, составили 269 994,3 тыс. сомов, что, в сравнении с уточненным бюджетом, составляет 107,8%, или перевыполнение составило 19 438,2 тыс. сомов.

В то же время, не исполнен план доходной части по некоторым налогам:

- налог на основе добровольного патента – 39,5 %, или не выполнен на 11 740,7 тыс. сомов;

- налог на транспортные средства юридических лиц – 64,8 %, или недопоступило 641,8 тыс. сомов;

- налог на основе обязательного патента – 67,1%, или не выполнен на 80,2 тыс. сомов;

- земельный налог за пользование приусадебными и садово-огородными земельными участками – 87,3%, или не выполнен на 526,4 тыс. сомов и др.

#### **Рекомендация:**

Впредь, принимать действенные меры по обеспечению поступлений, предусмотренных планом доходной части бюджета г. Токмок в полном объеме. Составление прогнозов и планирование доходной части бюджета, производить с учетом тщательного анализа доходного потенциала местного бюджета, всех имеющихся резервов и источников.

#### **6. Вывод о нарушениях критериев:**

Во исполнение решения Судебной коллегии по административным и экономическим делам Чуйского областного суда от 24 февраля 2020 года № ЭД -429/19-МЧ-С1, из местного бюджета муниципальному предприятию «Токмок Водоканал» выплачена задолженность Чуй-Токмокского отдела образования в сумме 546,2 тыс. сомов и государственная пошлина в

сумме 31,4 тыс. сомов, всего **577,6** тыс. сомов. Данные расходы являются потерей городского бюджета.

**Рекомендация:**

Рассмотреть вопрос обращения в судебные органы с иском к должностным лицам СШ № 12 г. Токмок, действия которых привели к потерям городского бюджета в сумме 577,6 тыс. сомов.

Аудит проведен государственным инспектором Чымылдаковым К.

**ВЫВОД:**

Проведенными аудитами установлено, что деятельность нижеуказанных учреждений, организаций и предприятий во всех существенных аспектах соответствует требованиям законодательства, за исключением обстоятельств, изложенных ниже.

**Мэрия г. Токмок**

Смета расходов аппарата мэрии города Токмок на 2022 год была утверждена на 28 259,3 тыс. сомов, уточнена, с учетом изменений, на 48 155,2 тыс. сомов, кассовые расходы составили 46 967,8 тыс. сомов, фактические расходы составили 19 185,2 тыс. сомов.

**1. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение пункта 11, статьи 3 и пункта 2, части 1, статьи 7 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям, направленное по итогам предыдущего аудита, исполнено не в полном объеме:

- 1.5.2. Не восстановлены в бюджет, за счет виновных лиц, 38,5 тыс. сомов (необоснованно списанные денежные средства), не возмещенные по итогам предыдущего аудита.

- 1.5.7. Не взысканы в регрессном порядке 426,4 тыс. сомов, выплаченные из местного бюджета, согласно судебного решения.

- 1.5.8. При приеме на работу сотрудников, продолжается нарушение требований Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

- 1.5.9. Не взысканы с муниципального предприятия «Токмок Водоканал» 1 802,0 тыс. сомов, израсходованные на оплату 1% от суммы кредита, за открытие счетов проекта «Реабилитация системы водоснабжения и канализации в городе Токмок».

**Рекомендация:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, не исполнивших предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям. Впредь, обеспечить строгое исполнение конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики». В кратчайшие сроки восстановить в бюджет суммы нарушений по итогам предыдущих аудитов.

**2. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантные должности приняты сотрудники, не состоявшие в резерве кадров, которым необоснованно выплачено **671,0** тыс. сомов, включая отчисления в Социальный фонд 98,7 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Впредь, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться требованиями статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

**3. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение Типовой структуры и штатной численности аппаратов мэрий городов областного значения, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской от 5 августа 2011 года № 451, в 2022 году в штатное расписание была включена, сверх штата,

должность кассира, на содержание которого необоснованно выплачены **233,1** тыс. сомов, включая отчисления в Социальный фонд 34,3 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Принять во внимание, что штатное расписание мэрии г.Токмок приведено в соответствие требованиям постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 05.08.2011 года № 451.

**4. Вывод о нарушениях критериев:**

Аудитом установлено, что в балансе мэрии города Токмок, на 1 января 2023 года, задолженность муниципального предприятия «Токмок Водоканал» отражена в размере 19 062,6 тыс. сомов, в то время как, согласно акту взаиморасчетов, на 31 декабря 2022 года, задолженность составляет 25 714,8 тыс. сомов. Таким образом, сокрыта дебиторская задолженность в сумме **6 652,2** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Принять к сведению, что в ходе аудита бухгалтерской проводкой отражена в балансе выявленная сокрытая дебиторская задолженность в сумме 6 652,2 тыс. сомов. В дальнейшем, строго соблюдать требования Закона Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете», в части своевременного учета дебиторской задолженности.

Аудит проведен государственным инспектором К.Чымылдаковым

**Городской кенеш г. Токмок**

Смета расходов по бюджетным средствам на содержание аппарата кенеша утверждена постановлением Токмоцкого городского кенеша от 28 января 2022 года № 30/9-5, в сумме 7 573,3 тыс. сомов, в течение года в бюджет внесены изменения, его объем уменьшен на 773,1 тыс. сомов, уточненный бюджет составил 6 800,2 тыс. сомов. Кассовые расходы исполнены на 5 716,7 тыс. сомов, фактические расходы составили 5 683,6 тыс. сомов.

**1. Выводы о нарушениях критериев:**

Предыдущим аудитом установлено, что в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовых структур и штатной численности аппаратов городских кенешей городов республиканского, областного, районного значения Кыргызской Республики» от 5 августа 2011 года № 452, сверх штатной численности содержалась единица уборщика. В соответствии с предписанием территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям, с 1 июня 2022 года должность уборщика сокращена. Вместе с тем, с 1 января 2022 года по 1 июня 2022 года, работникам, занимавшим должность уборщика, необоснованно выплачена заработная плата в размере **105,2** тыс. сомов, включая отчисления в Социальный фонд 15,5 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Принять к сведению, что штатная численность Токмоцкого городского кенеша приведена в соответствие с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовых структур и штатной численности аппаратов городских кенешей городов республиканского, областного, районного значения Кыргызской Республики» от 5 августа 2011 года № 452.

Аудит проведен государственным инспектором К. Чымылдаковым

**Управление муниципальной собственности г. Токмок**

Смета на 2022 год утверждена на сумму 125 272,3 тыс. сомов, течение года уточнена, с изменениями и дополнениями, на 204 823,2 тыс. сомов. Кассовые расходы составили 196 827,1 тыс. сомов, на 7 996,1 тыс. сомов меньше уточненной сметы, или исполнены на 96,1%. Фактические расходы выполнены на 110 591,4 тыс. сомов.

**1. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение пункта 11, статьи 3 и пункта 2, части 1, статьи 7 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям, направленное по итогам предыдущего аудита, исполнено не в полном объеме. В частности, не восстановлены 391,9 тыс. сомов (завышение объемов строительно-монтажных работ).

**Рекомендация:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, не исполнивших предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям, направленное по итогам предыдущего аудита. Впредь, обеспечить строгое исполнение конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики». В кратчайшие сроки взыскать с подрядчиков и восстановить в бюджет 391,9 тыс. сомов (завышение объемов строительно-монтажных работ).

**2. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантные должности приняты 9 сотрудников, не состоявших в резерве кадров, которым необоснованно выплачено **1 036,8** тыс. сомов, включая отчисления в Социальный фонд 152,5 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Впредь, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться требованиями статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

**3. Вывод о нарушениях критериев:**

При проведении аудита правильности заключения договоров аренды земельных участков УМС города Токмок в 2022 году, установлено, что в нарушение Типового положения о порядке и условиях возмездного предоставления прав собственности или аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2011 года № 571 и постановления Токмоцкого городского кенеша от 05.09.2019 года №219/30-4, земельный участок площадью 3 590 кв. м сдан в аренду 3 арендаторам, с занижением арендной платы на **176,2** тыс. сомов в год.

**Рекомендация:**

Принять к сведению, что в ходе аудита доначислена арендная плата: А. Ступникову – 125,7 тыс. сомов; Ж. Набиеву – 38,5 тыс. сомов; Р. Джунушалиеву – 11,8 тыс. сомов. В дальнейшем, при сдаче в аренду муниципальных земель, строго руководствоваться требованиями Типового положения о порядке и условиях возмездного предоставления прав собственности или аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2011 года № 571.

**4. Вывод о нарушениях критериев:**

Согласно пункту 1, части 2, статьи 374 Налогового кодекса Кыргызской Республики, налог на имущество (в нашем случае – земельный налог), взимается «арендодателем с арендатора в рамках договора аренды объекта имущества, с выделением в договоре суммы налога, которая уплачивается арендодателем в бюджет».

Однако, при заключении договоров аренды на земельные участки, суммы земельного налога не выделялись и, как следствие, арендаторами не уплачивались. Согласно информационным расчетам по начислению земельного налога, предоставленным УГНС г. Токмок, на общую площадь 235 582 кв. м, начислен земельный налог **799,3** тыс. сомов. Данная сумма является потерей местного бюджета, поскольку УМС перечислен в соответствующий бюджет земельный налог в сумме 286,9 тыс. сомов, вместо того, чтобы взыскать его с арендаторов.

**Рекомендация:**

В дальнейшем, при заключении договоров аренды на земельные участки, в соответствии с пунктом 1, частью 2, статьи 374 Налогового кодекса Кыргызской Республики, предусматривать выплаты арендаторами земельного налога. Взыскать с арендаторов земельный налог в сумме 799,3 тыс. сомов.

#### **5. Вывод о нарушениях критериев:**

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ, заказчиком которых являлось УМС города Токмок, установлено завышение объемов работ:

- подрядчиком ОсОО «Восток Энерго Строй» по объекту «Восстановление старого подземного перехода (район автовокзала) г. Токмок» на **266,8** тыс. сомов;
  - подрядчиком ОсОО «Грифон Сервис» по объекту «Капитальный ремонт отопительной системы СШ № 12 г. Токмок» на **49,7** тыс. сомов;
  - подрядчиком ОсОО «СТРИМ ГРУПП» по объекту «Строительство мини-футбольного поля на территории СШ № 9 г. Токмок» на **31,7** тыс. сомов.
- Всего на 348,2 тыс. сомов.

#### **Рекомендация:**

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения объемов работ:

- подрядчиком ОсОО «Восток Энерго Строй» по объекту «Восстановление старого подземного перехода (район автовокзала) г. Токмок» на 266,8 тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Грифон Сервис» по объекту «Капитальный ремонт отопительной системы СШ № 12 г. Токмок» на 49,7 тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «СТРИМ ГРУПП» по объекту «Строительство мини-футбольного поля на территории СШ № 9 г. Токмок» на 31,7 тыс. сомов.

#### **6. Вывод о нарушениях критериев:**

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ, заказчиком которых являлось УМС города Токмок, установлено завышение стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «Кемегер Инжиниринг» по объекту «Ремонт кровли Дома культуры г. Токмок» на **118,4** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Базальт групп» по объекту «Текущий ремонт здания и ограждения мэрии г. Токмок» на **48,0** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Грифон Сервис» по объекту «Устройство дорожного ограждения (островок)» на **34,6** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Грифон Сервис» по объекту «Устройство металлического ограждения на автодороге» на **16,5** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Дили» по объекту «Сплошное асфальтирование дорог в г. Токмок» на **29,2** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Дили» по объекту «Сплошное асфальтирование ул. Комсомольской от ул. Победы до ул. Борончиева г. Токмок» на **10,6** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Юждорстрой» по объекту «Текущий (ямочный) ремонт дорог г. Токмок» на **20,3** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Заман-Курулуш» по объекту «Текущий ремонт пиццеблоков СШ № 2 и СШ № 12 г. Токмок» на **13,5** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Заман-Курулуш» по объекту «Текущий ремонт здания ДОО «Чуй-Дан-Азык» г. Токмок» на **6,6** тыс. сомов.

Всего на 297,7 тыс. сомов.

#### **Рекомендация:**

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «Кемегер Инжиниринг» по объекту «Ремонт кровли Дома культуры г. Токмок» на 118,4 тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Базальт групп» по объекту «Текущий ремонт здания и ограждения мэрии г. Токмок» на 48,0 тыс. сомов;

- подрядчиком ОсОО «Грифон Сервис» по объекту «Устройство дорожного ограждения (островок)» на 34,6 тыс. сомов;
  - подрядчиком ОсОО «Грифон Сервис» по объекту «Устройство металлического ограждения на автодороге» на 16,5 тыс. сомов;
  - подрядчиком ОсОО «Дили» по объекту «Сплошное асфальтирование дорог в г. Токмок» на 29,2 тыс. сомов;
  - подрядчиком ОсОО «Дили» по объекту «Сплошное асфальтирование ул. Комсомольской от ул. Победы до ул. Борончиева г. Токмок» на 10,6 тыс. сомов;
  - подрядчиком ОсОО «Юждорстрой» по объекту «Текущий (ямочный) ремонт дорог г. Токмок» на 20,3 тыс. сомов;
  - подрядчиком ОсОО «Заман-Курулуш» по объекту «Текущий ремонт пищеблоков СШ № 2 и СШ № 12 г. Токмок» на 13,5 тыс. сомов;
  - подрядчиком ОсОО «Заман-Курулуш» по объекту «Текущий ремонт здания ДОО «Чуй-Дан-Азык» г. Токмок» на 6,6 тыс. сомов.
- Аудит проведен государственными инспекторами Н. Тургунбаевым, Т. Осорбаевым, Д. Кубанычбековым

### **Отдел культуры г. Токмок**

На 2022 год смета расходов утверждена на 15 836,0 тыс. сомов, в течение года уточнена на 21 806,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 20 097,4 тыс. сомов, фактические расходы – 19 775,3 тыс. сомов.

#### **1. Выводы о нарушениях критериев:**

В нарушение пункта 15, раздела 4 постановления Правительства Кыргызской Республики «О средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на специальных и депозитных счетах в системе единого казначейского счета» от 29 сентября 2017 года № 626, за счет средств специального счета содержалась штатная единица дворника, всего необоснованные выплаты составили **53,3** тыс. сомов.

#### **Рекомендация:**

Впредь, строго выполнять требования постановления Правительства Кыргызской Республики «О средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на специальных и депозитных счетах в системе единого казначейского счета» от 29 сентября 2017 года № 626.

#### **2. Выводы о нарушениях критериев:**

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, на конец года числились сверхнормативные запасы угля на сумму **2,4** тыс. сомов.

#### **Рекомендация:**

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, в соответствии с Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

Аудит проведен государственным инспектором С.Байбосунуновым

### **Муниципальное учреждение «Менин шаарым Токмок-Мой город Токмок»**

Смета расходов бюджетных средств на 2022 год утверждена в сумме 3 298,3 тыс. сомов, в течение года уточнена на 4 073,8 тыс. сомов, кассовые расходы составили 3 937,0 тыс. сомов, фактические расходы – 3 676,2 тыс. сомов.

На начало 2022 года остаток средств специального счета составил 503,1 тыс. сомов. Доходная часть сметы средств специального счета утверждена на 450,0 тыс. сомов, фактические доходы составили 298,0 тыс. сомов, или план выполнен на 59,2%.

Расходная часть сметы средств специального счета уточнена на 953,1 тыс. сомов, кассовые расходы составили 254,5 тыс. сомов, фактические расходы – 309,7 тыс. сомов. Остаток средств специального счета на конец года составил 57,2 тыс. сомов.

**1. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение статьи 107 Трудового кодекса Кыргызской Республики, водителю А. Исакову за ненормированный рабочий день выплачено **26,4** тыс. сомов, включая отчисления в Социальный фонд 3,9 тыс. сомов, без подтверждающих документов (табель использования рабочего времени, отчет о фактической работе и др.)

**Рекомендация:**

Впредь, при оплате за ненормированный рабочий день, строго соблюдать требования статьи 107 Трудового кодекса Кыргызской Республики.

**2. Выводы о нарушениях критериев :**

В 2022 году за счет средств специального счета, несмотря на то, что план доходной части исполнен лишь на 59,2%, сотрудникам начислена компенсационная выплата в размере **102,1** тыс. сомов, вследствие чего, на 31 декабря 2022 года на данную сумму имеется кредиторская задолженность.

**Рекомендация:**

В дальнейшем, компенсационные выплаты сотрудникам выплачивать при наличии финансовых возможностей.

Аудит проведен государственным инспектором Байбосунов С.

**Комбинат коммунальных предприятий г. Токмок**

Согласно Отчету о прибылях и убытках за 2022 год выручка – основной доход от операционной деятельности, составила 31 792,6 тыс. сомов, прочие доходы от операционной деятельности – 361,0 тыс. сомов, операционные расходы составили 32 314,4 тыс. сомов, в результате получены убытки 160,8 тыс. сомов.

**1. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение статьи 332 Трудового кодекса Кыргызской Республики и Положения об особенностях регулирования труда совместителей, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14.03.2000 года № 135, за аудируемый период бухгалтеру К. Усубалиевой за работу по совместительству (всего 1,7 ставки) необоснованно начислено и выплачено **4,3** тыс. сомов, включая отчисления в Социальный фонд 0,6 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

В дальнейшем, при выплатах за работу по совместительству, строго руководствоваться нормами, установленными статьей 332 Трудового кодекса Кыргызской Республики и Положения об особенностях регулирования труда совместителей, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14.03.2000 года № 135.

**2. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение статей 198 и 199 Налогового кодекса Кыргызской Республики, за аудируемый период недоотчислен в налоговый орган подоходный налог в сумме **87,2** тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Произвести выплату недоотчисленного подоходного налога в сумме 87,2 тыс. сомов. В дальнейшем, начисление подоходного налога из заработной платы, производить согласно требованиям статей 198 и 199 Налогового кодекса Кыргызской Республики, осуществлять контроль за своевременным начислением и перечислением подоходных налоговых платежей в государственный бюджет.

**3. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение Инструкции о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 июля 2020 года № 385, за аудируемый период недоотчислены страховые взносы в сумме **144,2** тыс. сомов.

### **Рекомендация:**

Внести в соответствующий бюджет недоотчисленные страховые взносы в сумме **144,2** тыс. сомов. В дальнейшем, начисление страховых взносов из заработной платы, производить согласно Инструкции о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 июля 2020 года № 385, осуществлять контроль за своевременным начислением и перечислением страховых взносов в государственный бюджет.

Аудит проведен государственным инспектором А. Токоматовым

### **Муниципальное предприятие «Токмок Жылуулук»**

Согласно Отчету о прибылях и убытках за 2022 год выручка – основной доход от операционной деятельности, составила 75 630,1 тыс. сомов, себестоимость реализации товаров, услуг составила 85 344,8 тыс. сомов, в результате получены убытки 9 714,7 тыс. сомов.

#### **1. Вывод о нарушениях критериев:**

Финансовый план и технико-экономические показатели предприятия на предстоящий год не составляются. В последний раз, технико-экономические показатели предприятия утверждались в 2019 году.

### **Рекомендация:**

В дальнейшем, ежегодно составлять финансовый план предприятия на предстоящий год, с учетом анализа показателей работы за предыдущий год, дебиторской и кредиторской задолженности и др.

#### **2. Вывод о нарушениях критериев:**

Анализ показал, что в 2022 году выработано тепловой энергии 19 615,57 Гкал, из них, реализовано 9 371,47 Гкал, расход на собственные нужды – 460,96 Гкал. При этом, следует отметить, что потери в тепловых сетях составили 9 783,14 Гкал, или 49,9 процентов от произведенной тепловой энергии. Столь значительные допущенные потери, напрямую способствовали убыточности предприятия.

### **Рекомендация:**

Тщательно проанализировать причины потерь произведенной тепловой энергии. Осуществить необходимые мероприятия, направленные на снижение потерь тепловой энергии.

#### **3. Вывод о нарушениях критериев:**

Полезный отпуск выработанной тепловой энергии составил 9 371,47 Гкал, в том числе: населению – 5 959,02 Гкал, промышленным и прочим потребителям – 11,81 Гкал и бюджетным потребителям – 3 400,64 Гкал.

Доходы предприятия за 2022 год составили 75 630,1 тыс. сомов, из них, от населения – 48 091,2 тыс. сомов (41 329,2 тыс. сомов – субсидия), бюджетные потребители – 27 443,6 тыс. сомов, промышленные и прочие потребители – 95,3 тыс. сомов. В то же время, требуемый доход предприятия составил 85 344,8 тыс. сомов.

Как видно, за аудируемый период получены субсидии из республиканского бюджета в размере 41 329,2 тыс. сомов. Между тем, согласно технико-экономических показателей, плановая себестоимость выработанной тепловой энергии утверждена 8 069,05 сом/Гкал, при этом, ее фактическая себестоимость, за 2022 год, составила 9 106,86 сом/Гкал, или выше, чем утвержденная на 1 037,81 сом/Гкал, что составляет 12,9 процента от плановой себестоимости..

Необходимо отметить, что вследствие того, что фактическая себестоимость выработанной предприятием тепловой энергии превышает на 1 037,81 сом/Гкал ее плановую себестоимость, государственная поддержка МП «Токмок Жылуулук» практически не может в полной мере компенсировать произведенные затраты.

### **Рекомендация:**



Произвести тщательный анализ причин значительного превышения фактической себестоимости выработанной предприятием тепловой энергии над ее плановой себестоимостью. Предпринять комплекс необходимых мер по снижению затрат предприятия.

#### **4. Вывод о нарушениях критериев:**

Анализ свидетельствует что в сравнении с предыдущим годом, дебиторская и кредиторская задолженности предприятия несколько снизились. Вместе с тем, острота данной проблемы сохраняется. Так, дебиторская задолженность предприятия на 1.01.2023 года составляет 20 719,8 тыс. сомов, в том числе, задолженность населения – 2 484,3 тыс. сомов, прочих потребителей - 95,8 тыс. сомов и субсидии – 18 516,3 тыс. сомов.

Кредиторская задолженность предприятия на 1.01.2023 года составляет 22 780,7 тыс. сомов, в том числе, ОсОО «Газпром Кыргызстан» - 21 587,9 тыс. сомов и прочих потребителей – 1 192,9 тыс. сомов.

#### **Рекомендация:**

Принять необходимые меры по дальнейшему снижению уровня дебиторской и кредиторской задолженности предприятия. Особое внимание уделить взысканию дебиторской задолженности населения.

Аудит проведен государственным инспектором К. Чымылдаковым

#### **Муниципальное предприятие «Токмок Водоканал»**

Согласно Отчету о прибылях и убытках за 2022 год, выручка – основной доход от операционной деятельности, составила 53 438,1 тыс. сомов, себестоимость реализации товаров и услуг составила 56 484,2 тыс. сомов. Получены прочие доходы от операционной деятельности 1 432,6 тыс. сомов, операционные расходы составили 6 847,2 тыс. сомов, расходы по процентам составили 2 249,9 тыс. сомов, убытки от курсовых разниц по операциям с иностранной валютой составили 8 549,2 тыс. сомов. По итогам 2022 года предприятие получило убыток в сумме 11 207,6 тыс. сомов.

#### **1. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение пункта 11, статьи 3 и пункта 2, части 1, статьи 7 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям, направленное по итогам предыдущего аудита, исполнено не в полном объеме. В частности, не восстановлены 3 701,5 тыс. сомов (необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств – 2 681,4 тыс. сомов; завышение объемов строительно-монтажных работ – 208,6 тыс. сомов; сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность – 1 050,1 тыс. сомов).

#### **Рекомендация:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, не исполнивших предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям, направленное по итогам предыдущего аудита. Впредь, обеспечить строгое исполнение конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики». В кратчайшие сроки восстановить 3 701,5 тыс. сомов (необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств – 2 681,4 тыс. сомов; завышение объемов строительно-монтажных работ – 208,6 тыс. сомов; сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность – 1 050,1 тыс. сомов).

#### **2. Вывод о нарушениях критериев:**

За аудируемый период, при высоком уровне убыточности предприятия, работникам выплачены премии в сумме **92,7** тыс. сомов.

#### **Рекомендация:**

Впредь, исключить практику выплаты материальных поощрений, без источника финансирования. Премирование производить по результатам финансово-хозяйственной деятельности, при положительных финансово-производственных показателях, за счет средств фонда, созданного из средств нераспределенной прибыли.

Аудит проведен государственным инспектором Ш. Абдулаевым

## **Муниципальное предприятие «Токмокский жилищно-эксплуатационный участок»**

Согласно Отчету о прибылях и убытках за 2022 год, выручка – основной доход от операционной деятельности, составила 1 212,3 тыс. сомов, себестоимость реализации товаров и услуг составила 1 212,3 тыс. сомов, прибыль или убыток отсутствуют. В Единой налоговой декларации указаны необлагаемые доходы в сумме 1 212,3 тыс. сомов.

### **Вывод о нарушениях критериев:**

Финансовый план и технико-экономические показатели предприятия на 2022 год не составлены.

### **Рекомендация:**

В дальнейшем, ежегодно составлять финансовый план предприятия на предстоящий год, с учетом анализа показателей работы за предыдущий год, дебиторской и кредиторской задолженности и др.

Аудит проведен государственным инспектором К. Чымылдаковым.

## **Муниципальное предприятие «Токмок Тазалык»**

Согласно Отчету о прибылях и убытках за 2022 год, выручка – основной доход от операционной деятельности, составила 15 450,4 тыс. сомов, прочие расходы от операционной деятельности составили 14 803,2 тыс. сомов, общие административные расходы составили 2 550,3 тыс. сомов, расходы по реализации – 1 194,2 тыс. сомов, в результате получены убытки 3 097,3 тыс. сомов.

### **1. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года № 258, сотрудникам начислялись и выплачивались надбавки за вредные условия труда, без соответствующей аттестации рабочих мест. Всего, сумма необоснованных выплат составила **882,4** тыс. сомов.

### **Рекомендация:**

Прекратить выплату надбавок за вредные условия труда, без проведения аттестации рабочих мест, в строгом соответствии с Положением о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27.04.2015 года № 258.

### **2. Вывод о нарушениях критериев:**

В течение 2022 года, при высоком уровне убыточности предприятия, работникам выплачены премии в сумме **147,6** тыс. сомов.

### **Рекомендация:**

Впредь, исключить практику выплаты материальных поощрений, без источника финансирования. Премирование производить по результатам финансово-хозяйственной деятельности, при положительных финансово-производственных показателях, за счет средств фонда, созданного из средств нераспределенной прибыли.

### **3. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение Закона Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете» и требований МСФО, приобретенные за наличный расчет товарно-материальные ценности, без фактического поступления на склад и оприходования, списаны напрямую, без акта установки. Общая стоимость подобным образом списанных материальных ценностей за 2022 год составила 1 176,7 тыс. сомов.

### **Рекомендация:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших списание товарно-материальных ценностей без оприходования. Впредь, при движении товарно-материальных ценностей, обеспечить строгое соблюдение Закона Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете» и МСФО.

### **4. Вывод о нарушениях критериев:**

В нарушение Правил по использованию линейных норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте и методике их расчета, утвержденных приказом Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики от 30 декабря 2015 года № 366, без подтверждающих документов о фактических показаниях спидометра, за 2022 год списаны ГСМ на общую сумму 61,5 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших списание ГСМ без подтверждающих документов. Впредь, списание ГСМ производить в строгом соответствии с Правилами по использованию линейных норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте и методикой их расчета, утвержденных приказом Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики от 30 декабря 2015 года № 366.

**5. Вывод о нарушениях критериев:**

На балансе предприятия, согласно акту приема-передачи от 01.04.2022 года, числятся 15 единиц автотехники на 17 479,2 тыс. сомов, полученные после разделения от ККП г. Токмок. При этом, накопленные амортизационные начисления основных средств на 4 155,5 тыс. сомов в балансе МП «Токмок Тазалык» не учтены.

**Рекомендация:**

Накопленные амортизационные начисления основных средств на 4 155,5 тыс. сомов учесть в балансе МП «Токмок-Тазалык».

Аудит проведен государственным инспектором Н. Аширалиевым

**ВЫВОД:**

Проведенными аудитами установлено, что исполнение бюджетов и деятельность нижеуказанных учреждений и предприятий мэрии г. Токмок соответствует во всех существенных аспектах надлежащим критериям аудита:

**Отдел по делам молодежи, физической культуры и спорта мэрии г. Токмок**

Смета расходов по бюджетным средствам на 2022 год утверждена в сумме 245,7 тыс. сомов, в течение года уточнена на 151,2 тыс. сомов, кассовые расходы выполнены на 149,4 тыс. сомов, фактические расходы составили 150,2 тыс. сомов.

Аудит проведен государственным инспектором К.Чымылдаковым

**Детский дом семейного типа «Бактылуу балалык»**

Смета расходов по бюджетным ассигнованиям на 2022 год утверждена в сумме 3 865,4 тыс. сомов, уточнена на 3 865,4 тыс. сомов, кассовый расход составил 3 864,7 тыс. сомов, фактический расход – 3 772,3 тыс. сомов.

Аудит проведен государственным инспектором Ж. Карабаевым

**Руководитель территориального подразделения  
Счетной палаты Кыргызской Республики  
по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям**

**А.Б. Туркбаев**